

В Белогорский городской суд Амурской области

ул. Кирова, д. 79,
г. Белогорск, Амурская область

Административный истец:

Прокурор города Белогорска
Амурской области

Марцоха И.Е.

ул. Кирова, д. 95,
г. Белогорск, Амурская область

в интересах неопределенного круга лиц

Административные ответчики:

Администрация муниципального
образования город Белогорск
(ИНН 2804004986)

ул. Гагарина, д. 2,
г. Белогорск, Амурская область

✓ Муниципальное автономное дошкольное
общеобразовательное учреждение
«Детский сад № 1 города Белогорск»
(ИНН 2804009159)

ул. Северная, д. 19,
г. Белогорск, Амурская область

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ИСК
(в порядке ч. 1 ст. 39 КАС РФ)

Прокуратурой города Белогорска в рамках осуществления надзорной деятельности проведена проверка образовательных организаций города, на предмет соблюдения требований законодательства о защите прав несовершеннолетних и противодействии терроризму.

По результатам проверки установлено следующее.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35 – ФЗ «О противодействии терроризму» основными принципами противодействия терроризму являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма, соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Согласно п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35 – ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму - деятельность органов местного самоуправления по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению,

Вход. № 9 от 28.02.2020г.

предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления (ст. 5.2. Федерального закона от 06.03.2006 № 35 – ФЗ «О противодействии терроризму»).

На основании п. 7.1 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах муниципального, городского округа.

В силу п. 5 ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

Охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность (п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

В силу п.п. 7 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, субъектами противодействия терроризму являются органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит проведение мероприятий по противодействию терроризму.

На основании п.п. «д» п. 11 Концепции, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Расходы на финансирование мероприятий в области противодействия терроризму определяются каждым органом местного самоуправления самостоятельно за счет средств своих бюджетов (п. 42 Концепции).

Приказом Рособразования от 11 ноября 2009 года № 2013 «О мерах по обеспечению пожарной и антитеррористической безопасности образовательных учреждений» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано предусмотреть в бюджетах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований средства на создание комплексной системы обеспечения безопасности образовательных учреждений; разработать и реализовать комплекс мероприятий по оснащению образовательных учреждений

современными техническими средствами противопожарной и антитеррористической защиты (системы видеонаблюдения, тревожной сигнализации, контроля, управления доступом и эвакуацией обучающихся и работников, контроля безаварийной работы систем жизнеобеспечения).

Таким образом, исполнение требований нормативно-правовых актов по обеспечению антитеррористической защищенности является обязанностью не только образовательных учреждений, но и органа местного самоуправления, как субъекта антитеррористической деятельности, обеспечивающий финансирование образовательных учреждений.

В соответствии с ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей (зрителей), а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских организаций, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

Частью 13 статьи 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», в зданиях образовательных организаций должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий (п. 1), в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения (п. 2).

Частью 13 статьи 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», в зданиях образовательных организаций должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий (п. 1), в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения (п. 2).

На основании анализа требований норм закона, административные ответчики обязаны принимать меры по обеспечению безопасности образовательного учреждения от любых противоправных посягательств, в том числе террористических актов. Осуществление деятельности образовательного учреждения в отсутствие металлоискателя (металлодетектора) не обеспечивает в полной мере исполнение требований действующего законодательства в области антитеррористической защищенности, может повлечь неблагоприятные последствия, связанные с причинением вреда жизни и здоровью граждан, создает опасные условия для неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних, нарушает их права и законные интересы.

Оснащение металлоискателем (металлодетектором) при входе в образовательное учреждение является обязательным, т.к. выполнение данных

мероприятий необходимо для пресечения преступлений террористической направленности и является мерой по обеспечению безопасности жизни и здоровья неопределенного круга учащихся и работников.

Исходя из требований пункта 3.1 СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в образовательных учреждениях. Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 29 декабря 2010 года №189, территория образовательного учреждения должна быть ограждена забором и озеленена.

Согласно п. 6.48 СП 118.13330.2012. Свод правил. Общественные здания и сооружения. Актуализированная редакция СНиП 31-06-2009, утв. Приказом Минрегиона России от 29.12.2011 N 635/10, для комплексной безопасности и антитеррористической защищенности учреждений образования и их учащихся следует предусматривать на первом этаже помещения для охраны с установкой в них систем видеонаблюдения, пожарной и охранной сигнализации и канала передачи тревожных сообщений в органы внутренних дел (вневедомственной охраны) или в ситуационные центры "Службы 112".

Из приложения "В" к вышеприведенному Своду правил следует, что требования об установке систем видеонаблюдения распространяются на дошкольные образовательные организации и общеобразовательные учреждения (школы, гимназии, лицеи, колледжи, школы-интернаты).

Выполнение обязанности по обеспечению учреждений системой видеонаблюдения территории и помещений, системой контроля доступа входа в учреждение, установление ограждения и освещения по периметру учреждения направлено на обеспечение безопасности учащихся и работников учреждения во время образовательного процесса, их защиту от любых посягательств со стороны третьих лиц. Данная мера является одной из профилактических мер, направленной на противодействие террористической деятельности.

В силу ст. 210 ГК РФ, собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Согласно ст. 124 ГК РФ муниципальное образование выступает в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на равных началах с иными участниками этих отношений - гражданами и юридическими лицами, в том числе может от своего имени через созданные им органы приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде по своим обязательствам.

В ходе прокурорской проверки установлено, что в образовательном учреждении МАДОУ «Детский сад № 1 города Белогорск», расположенного по адресам: ул. Северная, д. 19, ул. Кирова, д. 14 г. Белогорск, Амурской области, отсутствуют стационарные и (или) ручные металлоискатели, что способствует беспрепятственному и бесконтрольному проносу в образовательное учреждение холодного и огнестрельного оружия, других запрещенных предметов.

Имеющаяся система видеонаблюдения на 2 (двух) объектах МАДОУ «Детский сад № 1 города Белогорск», расположенных по адресу: ул. Северная, д. 19, ул. Кирова, д. 14 г. Белогорск, с учетом количества камер видеонаблюдения и качества видеозаписи не обеспечивает соответствующую зону обзора всей территории образовательного учреждения, имеются непросматриваемые («мертвые») зоны уязвимых мест и критических элементов, архивирование данных камер видеонаблюдения составляет менее одного месяца.

На 2 (двух) объектах МАДОУ «Детский сад № 1 города Белогорск» отсутствует система оповещения и управления эвакуацией либо автономная система экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или возникновении ЧС, а также надлежащая система наружного освещения по периметру образовательного учреждения.

Кроме того, 2 (два) объекта образовательного учреждения МАДОУ «Детский сад № 1 города Белогорск», необходимо обеспечить охрану объекта сотрудниками частных охранных организаций, подразделением вневедомственной охраны ВНГ РФ, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной ФСВНГ РФ, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны; оборудовать основной вход в здание контрольно-пропускным пунктом (постом охраны).

Ограждение образовательного учреждения МАДОУ «Детский сад № 1 города Белогорск», расположенного по адресу: ул. Северная, д. 19 г. Белогорск, Амурской области нуждается в замене, а также на объекте необходимо оборудовать комнату хранения материальных ценностей техническими средствами охраны с выводом в помещение охраны автономно.

19.11.2019 заместителем прокурора города в адрес главы муниципального образования г. Белогорск внесено представление, с требованием устранить допущенные нарушения закона, их причин и условий, им способствующих, вместе с тем, по результатам рассмотрения представления органом местного самоуправления указано на отсутствие денежных средств.

Бездействие администрации муниципального образования города Белогорск в области антитеррористической защищенности образовательных учреждений, неисполнение предусмотренных федеральным законодательством обязанностей, снижает эффективность мероприятий, направленных на профилактику терроризма и не позволяет достичь целей противодействия терроризму в Российской Федерации - защиты личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

Несмотря на сохраняющуюся угрозу безопасности и необходимость усиления антитеррористической и противодиверсионной безопасности образовательных объектов, принимая во внимание, что указанные объекты являются одними из наиболее уязвимых для террористической деятельности, правообладателем – администрацией г. Белогорск не принимается необходимый комплекс мер, направленный на обеспечение безопасности обучающихся, работников и иных лиц, находящихся на объекте (территории).

При этом проверкой не установлены причины, которые бы препятствовали администрации муниципального образования г. Белогорск, надлежащим образом исполнять требования действующего законодательства о противодействии терроризму.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.ст. 39, 125 КАС Российской Федерации,

ПРОШУ:

1.) Признать незаконным бездействие администрации муниципального образования города Белогорска по принятию мер по обеспечению безопасности объектов образовательного учреждения – МАДОУ «Детский сад № 1 города Белогорск», расположенных по адресу: ул. Северная, д. 19, ул. Кирова, д. 14, г. Белогорск, Амурской области;

2.) Обязать администрацию муниципального образования города Белогорск обеспечить защищенность объекта образования – МАДОУ «Детский сад № 1 города Белогорск», расположенного по адресу: ул. Северная, д. 19 г. Белогорск, Амурской области, а именно:

- установить систему оповещения и управления эвакуацией либо автономную систему экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или возникновении ЧС – в срок до ноября 2021 года;

- оборудовать объект (территорию) системой наружного освещения – в срок до ноября 2021 года;

- установить камеры видеонаблюдения обеспечивающие непрерывное наблюдение и хранение данных не менее 1 (одного) месяца всей территории образовательного учреждения, уязвимых мест и критических элементов объекта – в срок до ноября 2021 года;

- обеспечить охрану объекта сотрудниками частных охранных организаций, подразделением вневедомственной охраны ВНГ РФ, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной ФСВНГ РФ, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны до августа 2020 года;

- оборудовать основной вход в здание контрольно-пропускным пунктом – в срок до февраля 2021 года;

- обеспечить образовательное учреждение стационарными и (или) ручными металлоискателями – в срок до ноября 2020 года;

- оборудовать комнату хранения материальных ценностей техническими средствами охраны с выводом в помещение охраны автономно до ноября 2021 года;

- привести в соответствие с требованиями действующего законодательства ограждение по периметру образовательного учреждения – в срок до ноября 2021.

3.) Обязать администрацию муниципального образования города Белогорск обеспечить защищенность объекта образования – МАДОУ «Детский сад № 1 города Белогорск», расположенного по адресу: ул. Кирова, д. 14, г. Белогорск, Амурской области, а именно:

- установить систему оповещения и управления эвакуацией либо автономную систему экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или возникновении ЧС – в срок до ноября 2021 года;

- оборудовать объект (территорию) системой наружного освещения – в срок до ноября 2021 года;

- установить камеры видеонаблюдения обеспечивающие непрерывное наблюдение и хранение данных не менее 1 (одного) месяца всей территории образовательного учреждения, уязвимых мест и критических элементов объекта – в срок до ноября 2021 года;

- обеспечить охрану объекта сотрудниками частных охранных организаций, подразделением вневедомственной охраны ВНГ РФ, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной ФСВНГ РФ, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны до августа 2020 года;

- оборудовать основной вход в здание контрольно-пропускным пунктом – в срок до февраля 2021 года;

- обеспечить образовательное учреждение стационарными и (или) ручными металлоискателями – в срок до ноября 2020 года.

Приложение:

1. Акт проверки образовательного учреждения на 1 л.;
2. Ответ администрации г. Белогорск от 13.12.2019 № 01-01/7291 на 1 л.;
3. Информация Белогорского филиала ФГКУ «ОВО ВНГ России по Амурской области на 1 л.;
4. Выписка из ЕГРЮЛ (Администрация г. Белогорск) на 1 л.;
5. Выписка из ЕГРЮЛ (МАДОУ Детский сад № 1 г. Белогорск) на 3 л.

Прокурор города Белогорск



И.Е. Марцоха